

UNIONE DEI COMUNI BASSO CAMPIDANO

Provincia di Sud Sardegna

**Parere dell'Organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2023 – 2025
e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Francesco Picciau

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 4 del 26 aprile 2023

PARERE SULLA PROPOSTA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

Premesso che l'Organo di revisione ha:

esaminato la proposta di bilancio di previsione 2023-2025, unitamente agli allegati di legge;

visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);

visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

2

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2023-2025, dell'Unione dei Comuni del Basso Campidano che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Cagliari, 26 aprile 2023

L'ORGANO DI REVISIONE

F.to digitalmente

Dott. Francesco Picciau

SOMMARIO

PREMESSA.....	4
NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE.....	5
DOMANDE PRELIMINARI	5
EQUILIBRI FINANZIARI NEL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025.....	6
BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025	7
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI	11
VERIFICA ATTENDIBILITÀ E CONGRUITÀ DELLE PREVISIONI ANNO 2023-2025	13
SPESE IN CONTO CAPITALE	18
FONDI E ACCANTONAMENTI	18
INDEBITAMENTO.....	20
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	20
CONCLUSIONI	22

PREMESSA

Il sottoscritto Francesco Picciau revisore nominato con delibera dell'Assemblea n. 5 del 28.04.2022;

Premesso

- che l'Ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D.lgs.118/2011.
- che è stato ricevuto in data 5 aprile 2023 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2023-2025, approvato dalla giunta dell'unione in data 29.03.2023 con delibera n. 10, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.
 - viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
 - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di revisione;
 - visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
 - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
 - Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000, in data 29.03.2023 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2023-2025;

l'Organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 267/2000.

NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

L'unione dei comuni è composta dai seguenti enti:

- Comune di Monastir;
- Comune di San Sperate;
- Comune di Nuraminis;
- Comune di Samatzai;
- Comune di Ussana;
- Comune di Villasor.

La popolazione complessiva è di 27.352 abitanti.

DOMANDE PRELIMINARI

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente entro il 30 novembre 2022 ha aggiornato gli stanziamenti del bilancio di previsione 2022-2024.

L'Organo di revisione ha verificato che al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del D.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL.

L'Ente ha gestito in esercizio provvisorio.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, prima dell'approvazione in Consiglio Comunale, abbia effettuato il pre-caricamento sulla banca dati BDAP con i seguenti errori bloccanti: valore cassa inferiore alla somma dei residui + competenza. Si rimanda al paragrafo Osservazioni e Suggerimenti. L'Ente è adempiente all'inserimento dei relativi dati e documenti in BDAP (Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche).

L'Organo di revisione ha verificato, sulla base degli appositi parametri, che l'Ente non risulta strutturalmente deficitario.

L'Organo di revisione ha verificato che nel bilancio di previsione 2023-2025 non è stata prevista l'applicazione di avanzo accantonato/vincolato presunto.

EQUILIBRI FINANZIARI NEL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2022

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 10 del 14/09/2022 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2021. L'Organo di revisione ha formulato la propria relazione al rendiconto 2021 in data 06/08/2022 con verbale n. 5.

La gestione dell'anno 2021 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2021 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

Risultato di amministrazione

	31/12/2021
Risultato di amministrazione (+/-)	€ 3.101.779,31
di cui:	
a) Fondi vincolati	€ 147.314,17
b) Fondi accantonati	€ 30.000,00
c) Fondi destinati ad investimento	
d) Fondi liberi	€ 2.924.465,14
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	€ 3.101.779,31

di cui applicato all'esercizio 2022 sino alla data di approvazione dello schema di bilancio da parte della Giunta per un totale di euro 208.961,53 così dettagliato:

- Quote disponibili 208.961,53 €

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non è intervenuto per adeguare le risultanze del rendiconto agli esiti della Certificazione COVID 2022, riferita all'esercizio 2021.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Situazione di cassa

	2020	2021	2022
Disponibilità:	€ 2.206.898,39	€ 3.720.811,76	€ 3.429.813,45
di cui cassa vincolata	€ -	€ -	€ -
anticipazioni non estinte al 31/12	€ -	€ -	€ -

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata a causa dell'inesistenza della cassa vincolata perché le spese vengono pagate anticipatamente rispetto agli incassi (punto 10.7 principio contabile applicato 4/2).

BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

L'Organo di revisione ha verificato che il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

L'Organo di revisione ha verificato che le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Le previsioni di competenza per gli anni 2023, 2024 e 2025 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2022 sono così formulate:

ENTRATE	Prev. Definitive	2023	2024	2025
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione	€ 208.961,53	€ -		
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	€ 6.051,42	€ 12.319,27	€ -	€ -
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	€ 975.603,14	€ 551.961,22		
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa		€ -	€ -	€ -
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	€ 675.097,81	€ 625.484,89	€ 625.484,89	€ 625.484,89
Titolo 3 - Entrate extratributarie	€ 24.555,00	€ 25.055,00	€ 25.055,00	€ 25.055,00
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	€ 973.000,00	€ 5.470.500,00	€ 3.659.500,00	€ 1.030.000,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 6 - Accensione di prestiti	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 7 - Anticipazioni di istituto tesoriere / cassiere	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 9 - Entrate in conto di terzi a partite di giro	€ 392.500,00	€ 392.500,00	€ 392.500,00	€ 392.500,00
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	€ 3.255.768,90	€ 7.077.820,38	€ 4.702.539,89	€ 2.073.039,89

SPESE	Assestato 2022	2023	2024	2025
Disavanzo di amministrazione	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 1 - Spese correnti	€ 687.477,08	€ 655.859,16	€ 644.039,89	€ 643.539,89
Titolo 2 - Spese in conto capitale	€ 2.175.791,82	€ 6.029.461,22	€ 3.666.000,00	€ 1.037.000,00
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	€ 392.500,00	€ 392.500,00	€ 392.500,00	€ 392.500,00
TOTALE COMPLESSIVO SPESE	€ 3.255.768,90	€ 7.077.820,38	€ 4.702.539,89	€ 2.073.039,89

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Al fine di garantire il migliore utilizzo delle risorse finanziarie destinate a spese di investimento nella costituzione del FPV al 1° gennaio 2023, l'Organo di revisione ha verificato che sia stato applicato correttamente il Principio contabile applicato della contabilità finanziaria, avuto riguardo in particolare ai punti 5.4.8 (spese di progettazione) e 5.4.9 (spese non ancora impegnate per appalti pubblici di lavori).

L'Organo di revisione ha verificato che la re-imputazione degli impegni di spesa sia correlata con la costituzione del FPV da iscrivere in entrata nel bilancio di previsione 2023-2025, nonché con gli impegni pluriennali, al fine di:

- verificare la corretta elaborazione e gestione dei cronoprogrammi
- evidenziare i ritardi nella realizzazione delle spese di investimento per mancata osservanza del cronoprogramma

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2023 sono le seguenti:

	Importo
FPV APPLICATO IN ENTRATA	€ 564.280,49
FPV di parte corrente applicato	€ 12.319,27
FPV di parte capitale applicato (al netto dell'indebitamento)	
FPV di parte capitale applicato al bilancio (derivante da indebitamento)	€ 551.961,22
FPV di entrata per partite finanziarie	
FPV DETERMINATO IN SPESA	€ 564.280,49
FPV corrente:	€ 12.319,27
- quota determinata da impegni da esercizio precedente	€ 12.319,27
- quota determinata da impegni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	
FPV di parte capitale (al netto dell'indebitamento):	€ 551.961,22
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	€ 551.961,22
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	
FPV di parte capitale determinato in bilancio (per la parte alimentata solo da indebitamento)	€ -
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	
Fondo pluriennale vincolato di spesa per partite finanziarie	

Fondo pluriennale vincolato FPV - Fonti di finanziamento	
Fonti di finanziamento FPV	Importo
Entrate correnti vincolate	
Entrate correnti non vincolate in deroga per spese di personale	€ 12.319,27
Entrate correnti non vincolate in deroga per patrocinio legali esterni	
Entrate correnti non vincolate in deroga per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il rendiconto si riferisce, non divenuti esigibili	
Entrate diverse dalle precedenti per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il rendiconto si riferisce, non divenuti esigibili	
Totale FPV entrata parte corrente	€ 12.319,27
Entrata in conto capitale	€ 551.961,22
Assunzione prestiti/indebitamento	
Totale FPV entrata parte capitale	€ 551.961,22
TOTALE	€ 564.280,49

Verifica degli equilibri anni 2023-2025

L'Organo di revisione ha verificato:

- che le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.lgs. n. 118/2011;
- che l'impostazione del bilancio di previsione 2023-2025 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1° agosto 2019.

FAL – Fondo anticipazione liquidità

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha richiesto anticipazioni di liquidità con restituzione entro ed oltre l'esercizio. Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2023 Previsioni di cassa	2023 Previsioni di competenza	2024 Previsioni di competenza	2025 Previsioni di competenza
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		3.429.813,45			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	-	12.319,27	-	-
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	-	-	-	-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	11.869.304,56	650.539,89	650.539,89	650.539,89
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	-	-	-	-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui: - fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità	(-)	946.206,21	655.859,16	644.039,89	643.539,89
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	-	-	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari di cui per estinzione anticipata di prestiti di cui Fondo anticipazioni di liquidità	(-)	-	-	-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		10.923.098,35	7.000,00	6.500,00	7.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti ⁽²⁾ di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	-	-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	-	-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	-	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE ⁽³⁾					
O=G+H+I-L+M		10.923.098,35	7.000,00	6.500,00	7.000,00

P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)	-	-	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	-	551.961,22	-	-
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	10.853.504,94	5.470.500,00	3.659.500,00	1.030.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	-	-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	-	-	-	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	-	-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	-	-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	-	-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	-	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	-	-	-	-
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	11.022.347,33	6.029.461,22	3.666.000,00	1.037.000,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	-	-	-	-
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	-	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		- 168.842,39	- 7.000,00	- 6.500,00	- 7.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	-	-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	-	-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	-	-	-	-
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	-	-	-	-
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	-	-	-	-
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	-	-	-	-
EQUILIBRIO FINALE					
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		10.754.255,96	-	-	-
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali ⁽⁴⁾:					
Equilibrio di parte corrente (O)			7.000,00	6.500,00	7.000,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)				
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.			7.000,00	6.500,00	7.000,00

L'importo di euro 7.000,00 di entrate di parte corrente destinate a spese in conto capitale sono costituite da trasferimenti della Regione Autonoma Sardegna di cui alla Legge Regionale n. 2/2016.

Il saldo positivo di parte corrente è destinato a:

- al finanziamento delle spese in c/capitale

L'equilibrio finale è pari a zero.

Utilizzo proventi alienazioni

L'Organo di revisione ha verificato che Ente non si è avvalso della facoltà di cui al co. 866, art. 1, legge n. 205/2017, così come modificato dall'art. 11-bis, comma 4, d.l. 14 dicembre 2018, n. 135.

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'Organo di revisione ha verificato che Ente non si è avvalso della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1 comma 867 Legge 205/2017.

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'Organo di revisione ha verificato nel bilancio non sono presenti entrate e spese a carattere non ripetitivo.

La nota integrativa

L'Organo di revisione ha verificato che la nota integrativa allegata al bilancio di previsione riporta le informazioni previste dal comma 5 dell'art.11 del D.lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

L'Organo di revisione sul Documento Unico di programmazione ha espresso parere con verbale n. 3 del 27.03.2023 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il DUP contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D.lgs. 50/2016, approvato con deliberazione di Giunta n. 6 del 22.03.2023, è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Gli importi inclusi nello schema relativo ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2023-2025.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

12

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D.lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D.lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

L'Organo di revisione ha formulato il parere con verbale n. 1 in data 20.03.2023;

L'Organo di revisione ha verificato che la programmazione del fabbisogno di personale nel triennio 2023-2025, tenga conto dei vincoli assunzionali e dei limiti di spesa previsti dalla normativa.

L'Organo di revisione ritiene che la previsione triennale sia coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

L'ente non ha redatto il piano sostenendo di non prevede di alienare o valorizzare aree da adibire a residenza o attività terziarie in quanto l'Unione non possiede beni o aree per le quali effettuare alienazioni, cessioni, destinazioni, ecc. L'unico stabile in possesso è il centro polifunzionale teatro in corso di completamento. L'organo di revisione richiede che la redazione del piano debba essere in ogni caso predisposta anche in previsione di esito negativo in ragione di alienazioni o valorizzazioni.

Programma degli incarichi

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha predisposto e allegato il programma degli incarichi.

PNRR

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha dedicato una sezione del DUP al PNRR.

13

VERIFICA ATTENDIBILITÀ E CONGRUITÀ DELLE PREVISIONI ANNO 2023-2025

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2023-2025, alla luce della manovra disposta dall'ente, l'Organo di revisione ha analizzato in particolare le voci di bilancio di seguito riportate.

Di seguito sono analizzate le principali voci di entrata al fine di illustrare i dati di bilancio, riportare ulteriori dati che non possono essere inseriti nei documenti quantitativo-contabili ed evidenziare le motivazioni assunte ed i criteri di valutazione adattati dei singoli cespiti.

ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA

Non esiste alcuna tipologia di entrata di questo tipo, l'Unione non ha potestà impositiva.

TRASFERIMENTI CORRENTI

Le entrate per trasferimenti correnti

Descrizione tipologia/catgoria	TREND PREVISIONE		
	PREVISIONI 2023	PREVISIONI 2024	PREVISIONI 2025
Trasferimenti correnti da amministrazioni Pubbliche	625.484,99	625.484,99	625.484,99

TRASFERIMENTI CORRENTI DA AMMINISTRAZIONI CENTRALI

L'Unione non riceve trasferimenti direttamente dallo Stato.

Il finanziamento statale è parte del trasferimento regionale.

TRASFERIMENTI CORRENTI DA AMMINISTRAZIONI LOCALI (REGIONE AUTONOMA SARDEGNA)

I contributi regionali sono consistenti e corrispondenti a due finalità: la gestione associata di funzioni e servizi comunali attraverso le Unioni di Comuni (trasferimenti L.R. n° 2/2016).

I contributi regionali sono stati stimati sulla base del trasferimento per l'anno 2022, di cui alla Determinazione dell'Assessorato agli Enti Locali, Finanze e urbanistica n. 3812 del 14.11.2022.

Come nelle precedenti annualità sono previsti trasferimenti pari ad € 17.020,00 quale quota rimborsata dai Comuni appartenenti all'Ente per lo svolgimento del servizio associato del Nucleo di valutazione.

ENTRATE EXTRATRIBUTARIE

Descrizione tipologia/catgoria	TREND PREVISIONE		
	PREVISIONI 2023	PREVISIONI 2024	PREVISIONI 2025
Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni			
Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	20.000,00	20.000,00	20.000,00
Interessi attivi	5,00	5,00	5,00
Rimborsi e altre entrate correnti	5.050,00	5.050,00	5.050,00
TOTALE ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	25.055,00	25.055,00	25.055,00

PROVENTI DERIVANTI DALL'ATTIVITÀ DI REPRESSIONE E CONTROLLO DELLE IRREGOLARITÀ E DEGLI ILLECITI

Si tratta di sanzioni applicate in caso di irregolarità (abusi paesaggistici) rilevate dall'ufficio autorizzazioni paesaggistiche.

INTERESSI ATTIVI

Sono gli interessi riconosciuti dalla Banca d'Italia, stimati in € 5,00 annui.

RIMBORSI E ALTRE ENTRATE CORRENTI

RIMBORSI IN ENTRATA

Rientrano in questa categoria le seguenti entrate:

- Diritti di istruttoria pratiche tutela del paesaggio
- Proventi Sportello Unico Attività Produttive

ENTRATE IN CONTO CAPITALE

Descrizione tipologia/catgoria	TREND PREVISIONE		
	PREVISIONI 2023	PREVISIONI 2024	PREVISIONI 2025
Contributi agli investimenti	-	-	-
Altri trasferimenti in conto capitale	5.470.500,00	3.659.500,00	1.030.000,00
TOTALE ENTATE IN CONTO CAPITALE	5.470.500,00	3.659.500,00	1.030.000,00

Nello specifico si tratta dei fondi che verranno trasferiti dalla Regione Autonoma Sardegna per la realizzazione di una serie di progetti che riguarderanno tutti i Comuni aderenti all'Unione dei Comuni del Basso Campidano nell'ambito della Programmazione Territoriale "Basso Campidano: arte, sport e buon cibo ad un passo dalla città". Le entrate (nonché le correlate spese) sono stanziare nel bilancio di previsione 2023-2025 secondo il cronoprogramma della Regione.

ENTRATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO

Descrizione tipologia/catgoria	TREND PREVISIONE		
	PREVISIONI 2023	PREVISIONI 2024	PREVISIONI 2025
Entrate per partite di giro	377.500,00	377.500,00	377.500,00
Entrate per conto terzi	15.000,00	15.000,00	15.000,00
TOTALE ENTATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	392.500,00	392.500,00	392.500,00

Le entrate per conto di terzi e partite di giro sono state previste a pareggio con le relative spese, stimando gli importi sulla base dell'osservazione storica degli aggregati corrispondenti.

FONDO PLURIENNALE VINCOLATO ISCRITTO IN ENTRATA

Descrizione tipologia/catgoria	TREND PREVISIONE		
	PREVISIONI 2023	PREVISIONI 2024	PREVISIONI 2025
FPV vincolato di parte corrente	12.319,27		
FPV vincolato c/capitale	551.961,22		
TOTALE FPV VINCOLATO ISCRITTO IN ENTRATA	564.280,49	-	-

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2023-2025 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2022 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI					
PREVISIONI DI COMPETENZA					
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA	Previsioni Def. 2022	Previsioni 2023	Previsioni 2024	Previsioni 2025	
101 Redditi da lavoro dipendente	€ 101.463,25	€ 146.362,61	€ 152.700,00	€ 152.700,00	
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	€ 8.028,49	€ 34.355,19	€ 13.500,00	€ 13.500,00	
103 Acquisto di beni e servizi	€ 198.010,27	€ 303.786,36	€ 308.938,89	€ 304.984,89	
104 Trasferimenti correnti	€ 90.000,00	€ 144.255,00	€ 141.801,00	€ 145.255,00	
105 Trasferimenti di tributi	€ -	€ -	€ -	€ -	
106 Fondi perequativi	€ -	€ -	€ -	€ -	
107 Interessi passivi	€ -	€ -	€ -	€ -	
108 Altre spese per redditi da capitale	€ -	€ -	€ -	€ -	
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	€ -	€ -	€ -	€ -	
110 Altre spese correnti	€ 9.628,00	€ 27.100,00	€ 27.100,00	€ 27.100,00	
Totale	407.130,01	655.859,16	644.039,89	643.539,89	

16

Acquisto beni e servizi

In relazione alle spese per consumi energetici, l'Organo di revisione prende atto del seguente andamento:

Acquisto beni e servizi

	Assestato 2022	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Energia elettrica (PDC U.1.03.02.05.004)	€ 5.000,00	€ 4.000,00	€ 5.000,00	€ 5.000,00
Gas (PDC U.1.03.02.05.006)				
Contratti di servizio per l'illuminazione pubblica (PDC U.1.03.02.15.015)				
Utenze e canoni per altri servizi n.a.c. (PDC U.1.03.02.05.9999)				
Totale	€ 5.000,00	€ 4.000,00	€ 5.000,00	€ 5.000,00

Spese di personale

L'Organo di revisione ha verificato che lo stanziamento pluriennale del bilancio di previsione per spese di personale è contenuto entro i limiti del valore soglia della fascia demografica di appartenenza, ai sensi dell'art. 33, co. 2 del d.l. 30 aprile 2019, n. 34, convertito dalla legge 28 giugno 2019, n. 58.

L'Organo di revisione ha verificato che la spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2023-2025, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di contenimento della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 562 della Legge 296/2006 rispetto al valore 2008, pari ad € 187.000,00 considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto dei rinnovi contrattuali;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009 di euro 227.341,91.

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione di spesa di personale tenga conto degli effetti prodotti dal rinnovo del CCNL 2019-2021

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001 ed articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, come modificato dall'articolo 46, comma 3, del d. Legge n. 112/2008)

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ai sensi dell'art. 89 del TUEL non è dotato di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, trasmesso alla Corte dei conti alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente.

L'Ente è tenuto a pubblicare regolarmente in Amministrazione Trasparente i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Le spese in conto capitale previste sono pari:

- per il 2023 ad euro 6.029.461,22;
- per il 2024 ad euro 3.666.000,00;
- per il 2025 ad euro 1.037.00,00.

L'Organo di revisione ha verificato che le opere di importo superiore ai 100.000,00 Euro sono state inserite nel programma triennale dei lavori pubblici.

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione per l'esercizio 2023 delle spese in conto capitale di importo superiore ai 100.000,00 Euro corrisponde con la prima annualità del programma triennale dei lavori pubblici.

L'Organo di revisione ha verificato che al bilancio di previsione è allegato un prospetto che identifica per ogni spesa in conto capitale la relativa fonte di finanziamento.

FONDI E ACCANTONAMENTI

18

Fondo di riserva di competenza

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

- anno 2023 - euro 4.600,00 pari allo 0,70 % delle spese correnti;
- anno 2024 - euro 4.600,00 pari allo 0,71 % delle spese correnti;
- anno 2025 - euro 4.600,00 pari allo 0,71 % delle spese correnti;

e rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondo di riserva di cassa

L'Organo di revisione ha verificato che:

- l'ente nella missione 20, programma 1 ha stanziato il fondo di riserva di cassa per un importo pari ad euro 4.600,00

- la consistenza del fondo di riserva di cassa non rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL. (non inferiore allo 0,2 per cento delle spese finali)

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

L'Organo di revisione ha verificato che:

- nella missione 20, programma 2 non è presente alcun accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità.

Fondi per spese potenziali

L'Organo di revisione ha verificato lo stanziamento alla missione 20 programma 3 del fondo rischi contenzioso per euro 10.000,00.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha provveduto a stanziare nel bilancio 2023-2025 accantonamenti in conto competenza per le spese potenziali.

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

Missione 20, programma 3	Previsione 2023		Previsione 2024		Previsione 2025	
	Importo	Note	Importo	Note	Importo	Note
Fondo rischi contenzioso	€ 10.000,00		€ 10.000,00		€ 10.000,00	
Fondo oneri futuri						
Fondo perdite società partecipate						
Fondo passività potenziali						
Accantonamenti per indennità fine mandato						
Accantonamenti a copertura di perdite organismi partecipati						
Fondo di garanzia dei debiti commerciali	€ 2.500,00		€ 2.500,00		€ 2.500,00	
Fondo aumenti contrattuali personale dipendente						

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha accantonato risorse per gli aumenti contrattuali del personale dipendente CCNL 2022-2024.

Fondo di garanzia dei debiti commerciali

L'Ente al 31.12.2022 rispetta i criteri previsti dalla norma, e pertanto non è soggetto ad effettuare l'accantonamento al fondo garanzia debiti commerciali.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente nella missione 20, programma 3 ha stanziato in ogni caso stanziato il fondo garanzia debiti commerciali per euro 2.500,00.

Accantonamento complessivo per spese potenziali confluito nel risultato di amministrazione nell'ultimo rendiconto approvato

	Rendiconto anno 2021
Fondo rischi contenzioso	30.000,00
Fondo oneri futuri	0
Fondo perdite società partecipate	0
Altri fondi (specificare:.....)	0
.....	0
.....	0

INDEBITAMENTO

20

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione non ha ricorso all'indebitamento e non risultano indebitamenti precedenti e pertanto rispetta le condizioni poste dall'art.203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione ha ricevuto in data 26.04.2023 una nota del Responsabile del Servizio Finanziario esplicativa delle motivazioni che hanno originariamente generato errori bloccanti nell'invio dei dati al BDAP.

L'anomalia risiede nell'imputazione degli importi di cassa per l'anno 2023 per un valore di cassa stanziato diverso dalla somma della competenza più residui in parte spesa.

I capitoli da variare sono riepilogati sinteticamente nella seguente tabella:

Capitoli		Oggetto	Codice		Valori stanziati	Variazione	Valori corretti
1121	1	ONERI PREVIDENZIALI PER IL PERSONALE AMMINISTRATIVO	01.02-1.01.02.01.00 1	2023	8.778,46		8.778,46
				Cassa	8.500,00	278,46	8.778,46
1121	2	IRAP SU COMPENSI PERSONALE AMMINISTRATIVO	01.02-1.02.01.01.00 1	2023	3.099,45		3.099,45
				Cassa	3.000,00	99,45	3.099,45
1123	5	GESTIONE ASSOCIATA FORMAZIONE DEL PERSONALE - Organizzazione corsi di formazione al personale dei comuni dell'Unione	01.02-1.03.02.04.99 9	2023	1.000,00		1.000,00
				Cassa	2.000,00	-1.000,00	1.000,00
1131	1	ONERI PREVIDENZIALI COMPENSI SERVIZIO FINANZIARIO	01.03-1.01.02.01.00 1	2023	7.486,55		7.486,55
				Cassa	7.213,34	286,55	7.499,89
1131	2	IRAP SU COMPENSI SERVIZIO FINANZIARIO	01.03-1.02.01.01.00 1	2023	2.602,34		2.602,34
				Cassa	2.545,46	102,34	2.647,80
1161	1	ONERI PREVIDENZIALI COMPENSI UFFICIO TECNICO	01.06-1.01.02.01.00 1	2023	20.523,60		20.523,60
				Cassa	20.786,07	523,6	21.309,67
1161	2	IRAP SU COMPENSI PERSONALE UFFICIO TECNICO	01.06-1.02.01.01.00 1	2023	7.187,00		7.187,00
				Cassa	7.114,31	187	7.301,31
1400	11	TRASFERIMENTI GESTORE RETE GAS	17.01-2.05.99.99.99 9	2023	185.000,00		185.000,00
				Cassa	191.437,44	85.000,00	276.437,44
1500	0	PROGRAMMI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA E MESSA IN SICUREZZA DELLA RETE VIARIA COMUNALE	10.05-2.02.03.99.00 1	2023	53.072,44		53.072,44
				Cassa	0	53.072,44	53.072,44
1501	0	PROGRAMMI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA E MESSA IN SICUREZZA DELLA RETE VIARIA INTERCOMUNALE	10.05-2.02.03.99.00 1	2023	2.666,82		2.666,82
				Cassa	268,18	2.666,82	2.935,00
1502	0	TRASFERIMENTO RAS LAVORI DI MESSA IN SICUREZZA E COMPLETAMENTO ASSE VIARIO CAVALCAFERROVIA VILLASOR (CAP. 203 ENTRATA)	10.05-2.02.01.09.01 2	2023	85.600,87		85.600,87
				Cassa	0	85.600,87	85.600,87
1503	0	TRASFERIMENTO RAS LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA E MESSA IN SICUREZZA ATTRAVERSAMENTO S.S.131	10.05-2.02.01.09.01 2	2023	194.922,96		194.922,96
				Cassa	0	194.922,96	194.922,96
1913	0	Realizzazione studio di compatibilità idraulica, di cui alla L.R. n. 33/2014	08.01-1.03.02.11.00 0	2023	14.732,76		14.732,76
				Cassa	24.599,91	6.267,87	30.867,78
2521	2	MANUTENZIONE STRAORDINARIA IMMOBILE CENTRO POLIFUNZIONALE "TEATRO" DELL'UNIONE (contributo regionale cap. 4004.1)	01.05-2.02.01.09.01 8	2023	28.382,34		28.382,34
				Cassa	450,59	28.382,34	28.832,93
2590	0	Progetto di Sviluppo Territoriale (PST)- PT-CRP 37 - COORDINAMENTO E PROMOZIONE OFFERTA TURISTICA (Cap. Entrata 4070)	01.05-2.02.03.05.00 1	2023	175.000,00		175.000,00
				Cassa	500.000,00	-325.000,00	175.000,00
						131.390,07	

L'organo di revisione esorta l'ente:

- al riallineamento dei valori di cassa in parte spesa tramite una variazione di cassa da sottoporre alla Giunta dell'Unione;
- alla redazione del piano di alienazione e valorizzazione delle aree da adibire a residenza o attività terziarie anche nel caso in cui si manifesti come una presa d'atto di assenza di modifiche rispetto agli esercizi precedenti;
- alla predisposizione del programma degli incarichi;
- all'adeguamento della consistenza del fondo di riserva di cassa nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL

L'Organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'Ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2023-2025 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

F.to digitalmente

Dott. Francesco Picciau